

Rädda Sveriges försvar

– från vänsterpartiernas dolda besparingar

nya moderaterna

Sammanfattning

Alliansen har under denna mandatperiod beslutat en ny inriktning för försvaret. Den höjer Sveriges försvarsförmåga genom att skapa en försvarsmakt med kraftigt ökad tillgänglighet och användbarhet.

Samtidigt planerar Socialdemokraterna tillsammans med Miljöpartiet och Vänsterpartiet för en politik som skulle ge omfattande försvarsnedläggningar ifall de skulle vinna höstens val.

I den här rapporten presenteras nya beräkningar på dolda besparingar som skulle drabba försvarets ekonomi med vänsterpartiernas politik.

Sedan tidigare är det känt att oppositionens politik skulle innebära kraftiga besparingar på försvaret. Vänsterpartierna har i sin ekonomiska vårmotion för 2011 utlovat en sänkning av försvarsanslaget med två miljarder årligen. De är inte ens överens om hur de aviserade besparingarna ska genomföras.

Till det ska läggas ett antal dolda besparingar som innebär att Försvarsmaktens ekonomi underfinansieras. Det rör sig om kostnaderna för ett behållande av värnplikten, effekterna av ett stort överintag av värnpliktiga, mm.

Nya beräkningar visar att vänsteroppositionens dolda besparingar är än mer långtgående än vad som tidigare varit känt. Detta som en följd av att införa en särskild ungdomsskatt - fördubblade arbetsgivaravgifter för unga under 26 år - och en kilometerskatt.

Att införa en ungdoms- och kilometerskatt skulle sammantaget innebära dolda besparingar på försvaret på ytterligare cirka 776 miljoner kronor under en fyraårsperiod.

Tillsammans med andra neddragningar uppgår vänsterpartiernas försvarsbesparingar till närmare sex miljarder kronor varje år.

Minskade anslag tillsammans med höjda skatter och nya utgifter skulle leda till stora förbandsnedläggningar och skapa svarta hål i försvarets ekonomi. Tusentals nya riktiga, viktiga jobb för unga över hela Sverige skulle hotas och Sveriges säkerhet försvagas.

Det är hög tid att vänsterpartierna slutar mörklägga sina besparingar och tar bladet från munnen. Väljarna förtjänar besked i denna viktiga fråga:

Hur många förband och skolor runt om i Sverige är det som man vill lägga ned efter valet för att klara nedskärningar jämfört med Alliansen?

Moderaterna höjer Sveriges försvarsförmåga

Under mandatperioden har Alliansen lagt fram en ny inriktning för Sveriges försvar. Den nya inriktningen innebär att hela Försvarsmaktens insatsorganisation om 50 000 personer kommer att finnas tillgänglig inom några dagar om Sverige hotas. Tidigare var det politiska kravet att en tredjedel av insatsorganisationen, cirka 11 000, skulle vara tillgänglig inom ett år. Det var för lite och för sent.

Försvarsmaktens insatsorganisation ska bestå av stående och kontrakterade förband. Förbanden ska kunna användas inom landet och i internationella insatser såväl i vårt närområde som utom närområdet. Därmed har försvarspolitikerna tillförts ett nytt närområdesperspektiv som tidigare saknats med det värnpliktsbaserade försvaret.

Regeringen har tillsammans med Försvarsmakten lyckats vända underskott och tidigare svarta hål i försvarsbudgeten, till överskott. Regeringen planerar för en oförändrad försvarsbudget även under nästa mandatperiod. För att möjliggöra fortsatt reformering och utveckling av försvaret frigörs ekonomiska medel stöd- och kringmyndigheter för att tillföras förbandsverksamheten.

En ny personalförsörjning är en förutsättning för att öka försvarets tillgänglighet. I juni 2010 beslutade därför riksdagen att Försvarsmaktens personalförsörjning ska baseras på frivillig rekrytering och göras könsneutral. Värnpliktslagen tillämpas inte om inte försvarsberedskapen så kräver.

Grunden i personalförsörjningen kommer att vara en grundläggande frivillig utbildning om cirka tre månader. Efter fullgjord grundutbildning har rekryterna möjlighet att söka antingen en anställning i Försvarsmakten för fortsatt utbildning, ett tjänstgöringsavtal i hemvärnet med de nationella skyddsstyrkorna eller officersutbildning. Försvarsmakten blir därmed en av landets största arbetsgivare för unga människor. Även om förbanden kommer att få en större blandning avseende ålder förväntas huvuddelen av de gruppbefäl, soldater och sjömän som rekryteras att vara under 26 år.

Redan 2011 avser Försvarsmakten att nyanställa cirka 4000 officerare, civila, gruppbefäl, soldater och sjömän. En rimlig bedömning är att cirka tre fjärdedelar av dessa är under 26 år. Under hela nästa mandatperiod beräknar Försvarsmakten att det ackumulerade antalet nyanställda årsarbetskrafter under 26 år ska uppgå till cirka 13 000.

Nya dolda besparingar

Vänsterpartierna har redan tydliggjort att de vill genomföra omfattande besparingar på Sveriges försvar. Vänsterpartierna har i sin ekonomiska vårmotion för 2011 utlovat en sänkning av försvarsanslaget med två miljarder årligen.

Till de redan aviserade besparingarna vill vänsterpartierna genomföra ett antal dolda besparingar som innebär att Försvarsmaktens ekonomi underfinansieras. Det rör sig om kostnaderna för ett behållande av värnplikten, effekterna av ett stort överintag av värnpliktiga, mm.

Nya beräkningar visar att vänsteroppositionens dolda besparingar är än mer långtgående än vad som tidigare varit känt. Detta som en följd av att såväl en ungdomsskatt som en kilometerskatt, skulle påverka försvarets ekonomi negativt.

Ungdomsskatt

Den 1 juli i år övergick Försvarsmakten från värnpliktig till frivilligt anställd personal. Därmed blir Försvarsmakten en av de största ungdomsarbetsgivarna i Sverige. Redan 2011 avser Försvarsmakten att nyanställa ungefär 4 000 officerare, civila, soldater och sjömän, huvuddelen av dessa bedöms vara under 26 år. Därtill kommer cirka 1 500 officerare, civilanställda och soldater som är under 26 och redan arbetar i Försvarsmakten idag.

Försvarsmakten har på uppdrag av Riksdagens utredningstjänst (RUT) räknat ut vad merkostnaden för dagens 1 460 anställda som är under 26 skulle bli. En uppräknig av arbetsgivaravgiften från 15,49 % till 31,42 % motsvarar **en kostnadsökning om 53 miljoner kronor/år.**

Sammantaget beräknar Försvarsmakten att nyanställa motsvarande 13 000 årsarbetskrafter som kan antas vara under 26 år. Enligt Försvarsmaktens egna beräkningar skulle en uppräknig av arbetsgivaravgiften medföra en **kostnadsökning om cirka 712 miljoner kronor på fyra år för nyanställningar.**

Koldioxid- och kilometerskatt

Försvarsmakten har på uppdrag av RUT räknat ut effekterna av en höjning av koldioxidskatten och införandet av kilometerskatten på fordon över 3,5 ton.

Den sammanlagda effekten beräknas bli en kostnadsökning om 16 162 000 kr/år för både militära och civila fordon för Försvarsmakten. Under hela mandatperioden innebär det 64 miljoner.

Sammanfattning

Den sammanlagda effekten av vänsterpartiernas ytterligare **dolda besparingar beräknas till cirka 776 miljoner under mandatperioden, i huvudsak på Försvarsmaktens förbandsverksamhet.**

Vänsterpartiernas underfinansiering av försvaret

De tre vänsterpartierna har i sin ekonomiska vårmotion för 2011 utlovat en sänkning av försvarsanslaget med två miljarder vid en eventuell valseger.

Av dessa två miljarder avser man spara 750 miljoner på Försvarsmaktens förbandsverksamhet, eller det s.k. förbandsanslaget. I anslaget ingår t.ex. utbildnings- och övningsverksamhet, beredskap, insatser och stöd till de frivilliga försvarsorganisationerna. Från anslaget utbetalas löner till huvuddelen av Försvarsmaktens anställda.

Utöver de två miljarderna i anslagsreduktion föreslår vänsterpartierna ytterligare kostnadsfördyringar som innebär miljardnedskärningar. Det gäller bland annat Socialdemokraternas förslag om tillämpad värnplikt. Enligt pliktutredningen är det två miljarder dyrare årligen för att få fram 3 000 insatsklara soldater med plikt, än rekrytering på frivillig grund. De vill därtill göra ett överintag av värnpliktiga som försvaret inte efterfrågar, till en bedömd kostnad av ca 800 miljoner kronor per år.

Härutöver föreslår oppositionen en återtagning av Försvarsmaktens Vertolhelikoptrar (helikopter 4) utan att anslå finansiering. En uppgradering av helikopter 4 skulle kosta 1,5 miljarder kronor över tid.

Socialdemokraterna har dessutom redan in-tecknat pengar från den genomförandekommitté som regeringen nyligen tillsatt för att föra över pengar till Försvarsmaktens förbandsverksamhet, från stöd- och kringmyndigheter. Sammanlagt har man tecknat in 1,2 miljarder för 2011 och 2012. Alliansen har ännu inte tagit med några överföringar i sin föreslagna budget.

Totalt innebär detta en underfinansiering med och kostnadsfördyringar på knappt 6 miljarder per år eller nästan 23 miljarder den kommande mandatperioden.

Vänsterpartiernas mörkar sina försvarsneddragningar

Socialdemokraterna vill tillsammans med Miljöpartiet och Vänsterpartiet minska försvarets resurser med närmare sex miljarder kronor årligen.

Det motsvarar kostnaderna för att driva ett flertal av Sveriges militära förband. Enbart de nya dolda besparingarna på 776 miljoner kronor är mer än vad exempelvis hela Livgardet kostar varje år.

Minskade anslag tillsammans med höjda skatter och nya utgifter skulle leda till stora förbandsnedläggningar och skapa svarta hål i försvarets ekonomi. Tusentals nya riktiga, viktiga jobb för unga över hela Sverige skulle hotas och Sveriges säkerhet försvagas.

Vänsterpartierna vägrar redovisa omfattningen av sina besparingar. Inte heller berättar man hur många förband som skulle behöva läggas ned som en följd av besparingarna.

Den 16 juni 2009 antog riksdagen det första försvarsbeslut på 15 år som syftar till att öka försvarsförmågan – inte till att skära ner försvaret. 1996 skar Socialdemokraterna ner försvarsanslagen med 4 mdr. År 2000 skar de ytterligare 4 mdr. Under 2004 skar Socialdemokraterna bort ytterligare 3 mdr från försvarsbudgeten. Oppositionen vill fortsätta denna utförlöpa.

Efter 15 år av förbandsnedläggningar – den tidigare s-regeringen lade ner 60 förband och verksamhetsställen – har följt en mandatperiod utan nedläggningar. Alliansen har en budget som skapar förutsättningar för det nya försvaret.

Enligt Försvarsmaktens underlag och beräkningar, som beslutet bygger på, råder balans mellan uppgift och utgift. Detta understryks av att tidigare underskott år 2009 hade vänts till ett miljardöverskott i försvarsbudgeten. Försvarsmakten tar höjd för kommande uppgifter. Det skulle dock inte gå att göra om Socialdemokraterna fick bestämma. Det enda de tre oppositionspartierna är överens om i försvarspolitik är att försvaret ska skäras ner.

Det finns i oppositionens motioner och uppgörelser inga siffror om vare sig Hemvärnets storlek, insatsorganisationens storlek eller dimensioneringen av försvarets förmågor. Oppositionen står utan en reell, genomarbetad, preciserad eller genomförbar försvarspolitik. De skär miljarder i försvarets budget, men saknar beräkningar, antaganden och siffror i sin budgetmotion. Det är inte trovärdigt.

Lägre tillgänglighet. Lägre användbarhet. Lägre modernitet. Lägre solidaritet. Men betydande underfinansiering av försvaret genom miljardbesparingar. Det är sammanfattningen av konsekvenserna av vänsteroppositionens försvarspolitik.

Det är hög tid att vänsterpartierna slutar mörklägga sina besparingar och tar bladet från munnen. Väljarna förtjänar ett gemensamt besked från oppositionen.

Hur många förband och skolor tänker man sig behöva lägga ned efter valet den 19 september?

Bilaga 1.

BERÄKNINGSUNDERLAG

1. Ungdomskatt

Försvarmakten har redovisat följande beräkning till Försvarsdepartementet för vad en uppräknig av arbetsgivaravgiften för unga under 26 år skulle innebära avseende de planerade nyanställningarna under kommande mandatperiod.

2011

2011 kommer Försvarmakten att nyanställa ca 3.000 årsarbetskrafter som är under 26 år. Det innefattar alla kategorier, dvs. såväl officerare, civila, gruppbefäl, soldater och sjömän (både anställda och tidvis tjänstgörande).

Med full arbetsgivaravgift = $240.000 \times 3.000 \times 31,49\% = 226\,728\,000$ kr

Med halverad arbetsgivaravgift = $240.000 \times 3.000 \times 15,49\% = 111\,528\,000$ kr

Skillnad 2011 = ca 115 mnkr

2012

2012 kommer Försvarmakten att nyanställa ca 2000 årsarbetskrafter (1000 heltid och 2000 deltid) som är under 26 år. Det innefattar alla kategorier, dvs. såväl officerare, civila, gruppbefäl, soldater och sjömän (både anställda och tidvis tjänstgörande).

Med full arbetsgivaravgift = $240.000 \times 2.000 \times 31,49\% = 151\,152\,000$ kr

Med halverad arbetsgivaravgift = $240.000 \times 2.000 \times 15,49\% = 74\,352\,000$ kr

Skillnad 2012 = ca 77 mnkr

2013

2013 kommer Försvarmakten att nyanställa ca 4000 årsarbetskrafter som är under 26 år. Det innefattar alla kategorier, dvs. såväl officerare, civila, gruppbefäl, soldater och sjömän (både anställda och tidvis tjänstgörande).

Med full arbetsgivaravgift = $240.000 \times 4.000 \times 31,49\% = 302\,304\,000$ kr

Med halverad arbetsgivaravgift = $240.000 \times 4.000 \times 15,49\% = 148\,704\,000$ kr

Skillnad 2013 = ca 154 mnkr

2014

2014 kommer Försvarmakten att nyanställa ca 4000 årsarbetskrafter som är under 26 år. Det innefattar även här alla kategorier, dvs. såväl officerare, civila, gruppbefäl soldater och sjömän (både anställda och tidvis tjänstgörande).

Med full arbetsgivaravgift = $240.000 \times 4.000 \times 31,49\% = 302\,304\,000$ kr

Med halverad arbetsgivaravgift = $240.000 \times 4.000 \times 15,49\% = 148\,704\,000$ kr

Skillnad 2014 = ca 154 mnkr

Planenligt kommer alla som anställs att vara kontrakterade under en period av fem till åtta år. Detta gör att ovanstående siffror ackumulerat ger totalt 13 000 årsarbetskrafter för åren 2011 till 2014.

Med full arbetsgivaravgift = $240.000 \times 13.000 \times 31,49\% = 982\,488\,000$ kr
Med halverad arbetsgivaravgift = $240.000 \times 13.000 \times 15,49\% = 483\,288\,000$ kr
Skillnad 2010-2014 = ca 500 mnkr

Försvarsmakten har uppgett till Riksdagens utredningstjänst (RUT) att en uppräknig av arbetsgivaravgiften för unga under 26 skulle öka Försvarsmaktens kostnader med 53 miljoner under 2011 för dagens 1 460 anställda som är under 26 år.

2. Kilometer- och koldioxidskatt

Försvarsmakten har uppgett till RUT att myndighetens kostnad för en höjning av koldioxidskatten samt ett införande av en kilometerskatt skulle uppgå till 16 162 000 kronor/år.

3. Kostnader för pliktsystem kontra frivillig rekrytering:

Pliktutredningen har i sin slutrapport gjort beräkningar av kostnaderna för att få ut 3 000 insatsklara soldater i det nuvarande pliktsystemet, det vill säga den volym som krävs för att fullgöra de mål som Försvarsmakten har fått av statsmakterna. Denna kostnad har ställts i relation till vilka kostnaderna är för att få ut motsvarande antal soldater i det nu beslutade frivilligsystemet.

Kostnaderna för att få fram en insatsberedd soldat är 2,4 gånger högre i pliktsystemet jämfört med i den av kommittén föreslagna utbildningsmodellen.

Tabell 2 En jämförelse av hur effektiva plikt- respektive frivilligsystemen är för att få ut 3 000 insatsklara soldater

Utbildningsmodell	Kostnad (miljoner kronor)
Pliktsystemet	3 488
Frivilligsystemet	1 440,5
Kostnadsrelation	2,4

(Källa: Pliktutredningens slutrapport "Totalförsvarspikt och frivillighet" SOU 2009:63 s.39)

Utifrån pliktutredningens underlag har kostnaden för socialdemokraternas förslag om en utökad värnplikt omfattande 11 000 personer bedömts uppgå till cirka 800 miljoner/år.

4. Kostnader för återinsättning av helikopter 4

Helikopterutredningen "Försvarsmaktens helikopterresurser" redovisar att den beräknade summan för att återinsätta helikopter 4 uppgår till 1,5 miljarder över tid.

(Källa: "Försvarsmaktens helikopterresurser", SOU 2010:50 s. 104)

5. Sammanräkning av vänsterpartiernas nedskärningar under perioden 2011-2014

(i mnkr)

Ungdomskatt för nuvarande personal	212
Ungdomskatt för nyanställda	500
Koldioxid- och kilometerskatt	64
Aviserade besparingar	8 000
Intecknade pengar från stödverksamheter	1 200
Insättande av helikopter 4	1 500
Bibehållen plikt (12 000)	11 200
Summa dolda besparingar	22 676

Bilaga 2.

FÖRSVARSMAKTENS VERKSAMHETSORTER I SVERIGE

Förband	Kommun	Kostnad	Anställda (cirka)
Livgardet	Upplandsbro/Kungsängen	770 milj	646
I 19	Boden/Arvidsjaur	838 milj	678
K 3	Karlsborg	392 milj	272
P 4	Skövde	717 milj	602
P 7	Lund/Revingehed	452 milj	323
A 9	Boden	168 milj	168
Lv 6	Halmstad	271 milj	297
Ing 2	Eksjö	281 milj	273
Ledningsregementet	Enköping	545 milj	517
Trängregementet	Skövde	205 milj	209
1. ubåtsflottiljen	Karlskrona	237 milj	175
4. sjöstridsflottiljen	Berga/Haninge	328 milj	272
Amfibieregementet	Berga/Haninge	655 milj	416
Marinbasen	Karlskrona	642 milj	539
3. Sjöstridsflottiljen	Karlskrona	273 milj	256
F 7	Lidköping/Såtenäs	1 321 milj	864
F 17	Ronneby/Kallinge	690 milj	515
F 21	Luleå	624 milj	481
Helikopterflottiljen	Linköping	852 milj	597
FMTM*	Örebro	483 milj	334
Sjöstridsskolan	Karlskrona	232 milj	200
Markstridsskolan	Skövde/Kvarn	234 milj	179
Skyddscentrum	Umeå	87 milj	88
Militärhögskolan K	Solna/Karlberg	155 milj	122
Militärhögskolan H	Halmstad	90 milj	82
Luftstridsskolan	Uppsala	650 milj	564
Försvarsmedicin C	Göteborg	253 milj	182
Hemvärnets stridsskola	Botkyrka/Vällinge	49 milj	31

* Försvarsmaktens Telenät- och Marktelefonförband

(Källa: Försvarsmaktens årsredovisning 2009)

UPPSALA

Försvarsmaktens underrättelse- och säkerhetscentrum FMUndSäkC
Luftstridsskolan LSS

ENKÖPING

Ledningsregementet LedR

ARBOGA

FMLOG: Teknikdivisionen

KARLSBORG

Livregementets husarer K 3

SKÖVDE

Skaraborgs regemente P 4
Trängregementet TrängR
Markstridsskolan MSS

SÅTENÄS

Skaraborgs flygflottilj F 7

EKSJÖ

Göta ingenjörregemente Ing 2
Totalförsvarets ammunitions- och minröjningscentrum SWEDEC

GÖTEBORG

Försvarsmedicincentrum
FörmedC

HALMSTAD

Luftvärnsregementet Lv 6
Militärhögskolan Halmstad MHS H
Försvarsmaktens tekniska skola FMST

REVIINGEHED

Södra skånska regementet P 7

RONNEBY

Blekinge flygflottilj F 17

BODEN

Norrbottnens regemente I 19
Artilleriregementet A 9
Försvarsmaktens logistik (FMLOG):
Försörjningsdivisionen

LULEÅ

Norrbottnens flygflottilj F 21

UMEÅ

Totalförsvarets skyddscentrum
SkyddC

KUNGSÄNGEN

Livgardet LG
Försvarsmusikcentrum FöMusC

STOCKHOLM

Högkvarteret HKV
Rekryteringscentrum RekryC
Militärhögskolan Karlberg MHS K
FMLOG: Ledning

VELLINGE

Hemvärnets stridsskola HvSS

BERGA

Amfibieregementet Amf 1
Fjärde sjöstridsflottiljen 4.sjöstridsflj

ÖREBRO

Försvarsmaktens telenät- och
markeleförband FMTM

LINKÖPING

Försvarsmaktens helikopterflottilj Hkpfli

KARLSKRONA

Marinbasen MarinB
Tredje sjöstridsflottiljen 3.sjöstridsflj
Första ubåtsflottiljen 1.ubflj
Sjöstridsskolan SSS
FMLOG: Servicedivisionen